

РЕШЕНИЕ
Общественного совета по защите прав субъектов
предпринимательства при прокуратуре Краснодарского края

г. Тимашевск

02.04.2015

Заслушав и обсудив выступления членов Общественного совета, представителей органов власти, а также хозяйствующих субъектов из Брюховецкого, Кореновского, Красноармейского, Каневского, Калининского, Приморско – Ахтарского, Славянского, Тимашевского районов Общественный совет отмечает, что в условиях установленного запрета на ввоз в Российскую Федерацию товаров отдельных категорий особую актуальность приобретают вопросы обеспечения продовольственной безопасности, развития сельскохозяйственной отрасли Кубани.

Участниками подняты проблемы обеспечения доступности государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, развития малых форм хозяйствования в сфере сельского хозяйства, внесены предложения по упрощению порядка получения субсидий.

Отмечено, что серьезным препятствием к росту предпринимательской активности, популяризации самозанятости населения являются имеющиеся административные барьеры, а нередко и недобросовестность чиновников.

Все еще не обеспечен надлежащий уровень доступности государственных и муниципальных услуг. В многофункциональных центрах предоставляется только четвертая часть из необходимых двухсот государственных услуг. Нередко чиновниками допускается бюрократизм и волокита.

Фактически не используется ресурс действующего с 2009 года Гарантийного фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства края.

Обозначенные Президентом Российской Федерации задачи по максимальному снятию ограничений с бизнеса, избавлению его от навязчивого надзора и контроля диктуют необходимость принятия дополнительных мер по недопущению необоснованного вмешательства в хозяйственную деятельность, нарушений прав и законных интересов хозяйствующих субъектов.

Представителями бизнес – сообщества высказаны предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, касающиеся получения разрешительной документации в сфере экологии, обеспечения транспортной безопасности, сохранности автомобильных дорог и др.

Остается острой проблема, связанная с неисполнением муниципальными заказчиками обязательств муниципальных контрактов по оплате поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Обсудив указанные вопросы,

РЕШИЛИ:

1. Членам Общественного совета (некоммерческим организациям по защите прав предпринимателей, представителям бизнес – сообщества, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае):

1.1. Проинформировать предпринимательское сообщество об итогах заседания Общественного совета, в том числе, путем размещения информации на официальных сайтах в сети Интернет.

Срок – 13.04.2015.

1.2. Продолжить работу по информированию органов прокуратуры края о проблемных вопросах осуществления предпринимательской деятельности.

1.3. Совместно с предпринимательским сообществом проанализировать вопросы обеспечения равного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению мер поддержки, предусмотренных Государственной программой края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) от 14.10.2013 №1204. О результатах анализа проинформировать министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности края и прокуратуру края.

Срок – до 24.04.2015.

1.4. Изучить с участием хозяйствующих субъектов вопросы доступности получения субъектами малого и среднего предпринимательства предоставляемых Гарантийным фондом и Фондом микрофинансирования края гарантий и микрозаймов. Сформировать предложения по оптимизации работы указанных организаций. Имеющиеся предложения направить в департамент поддержки предпринимательской деятельности и внешнеэкономических связей Краснодарского края, прокуратуру края.

Срок - до 01.06.2015.

1.5. Проработать с бизнес-сообществом озвученные на заседании предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие получение разрешительной документации в сфере экологии, перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов и др. в целях дифференциации предусмотренных ими обязательных требований с учетом отнесения хозяйствующего субъекта к категориям микро и малого предприятия, видов осуществляемой ими деятельности и т.д. Соответствующие предложения направить в комитет по экономической политике, предпринимательству, финансовым рынкам и внешнеэкономическим связям Законодательного Собрания края и проинформировать прокуратуру края.

Срок - до 01.06.2015.

1.6. Обобщить имеющиеся сведения и жалобы хозяйствующих субъектов о фактах незаконного уголовного преследования представителей субъектов

предпринимательской деятельности, необоснованного проведения оперативно – розыскных мероприятий и применения процессуальных полномочий. Направить имеющуюся информацию и обращения в прокуратуру края.

Срок - до 01.06.2015.

1.7. Проанализировать совместно с субъектами предпринимательской деятельности вопросы качества и своевременности предоставления через многофункциональные центры государственных услуг в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. О результатах проведенного анализа и имеющихся предложениях по оптимизации административных процедур проинформировать Управление Росреестра по краю, департамент информатизации и связи края, прокуратуру края.

Срок - до 01.06.2015.

1.8. Представить в прокуратуру края имеющиеся обращения субъектов предпринимательской деятельности по вопросам нарушения государственными и муниципальными заказчиками сроков оплаты по исполненным контрактам.

Срок - до 01.05.2015.

1.9. Руководителям некоммерческих организаций по защите прав предпринимателей проанализировать эффективность работы представителей своих организаций в муниципальных образованиях края. О результатах проинформировать на очередном заседании Общественного совета.

Срок - 2 квартал 2015 г.

2. Председателю Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции Краснодарского края Сергею В.В.:

2.1. Разработать комплекс мер по оказанию силами Ассоциации методической помощи субъектам предпринимательской деятельности, занятым в сфере сельскохозяйственного производства, по подготовке документов, необходимых для получения мер государственной поддержки. О результатах проинформировать прокуратуру края.

Срок – до 01.06.2015.

2.2. Проработать с участием крестьянских (фермерских) хозяйств и других производителей сельскохозяйственной продукции вопрос о возможности систематического предоставления и оперативного обновления сведений о выпускаемой ими продукции, ее стоимости и другой информации для создания и функционирования автоматизированной информационной системы о сельскохозяйственных производителях края. О результатах проинформировать департамент информатизации и связи края, прокуратуру края.

Срок - до 01.06.2015.

2.3. Провести встречи с руководителями контролирующих и надзирающих органов с целью исключения проведения плановых проверок сельхозтоваропроизводителей во время посевных и уборочных работ. О результатах проинформировать прокуратуру края.

Срок – до 01.07.2015.

3. Министерству сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности края :

3.1. Организовать проведение совместно с членами Общественного совета обсуждение предложений по оптимизации процедур и условий предоставления мер государственной поддержки при реализации Государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) от 14.10.2013 № 1204. О результатах проинформировать прокуратуру края.

Срок - до 15.05.2015.

3.2. С целью доведения до хозяйствующих субъектов, занятых в сельском хозяйстве, информации о процедурах и условиях предоставления мер государственной поддержки при реализации Государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» самостоятельно, а также во взаимодействии с Департаментом поддержки предпринимательской деятельности и внешнеэкономических связей края осуществлять выезды в муниципальные образования края с проведением совещаний, семинаров и т.д. О проведенной работе информировать прокуратуру края.

Срок - ежеквартально к 10 числу месяца, следующего за последним месяцем квартала.

4. Департаменту поддержки предпринимательской деятельности и внешнеэкономических связей Краснодарского края:

4.1. Осуществить заблаговременное информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах финансовой поддержки, порядках и сроках ее предоставления в 2015 году, в том числе путем размещения имеющейся информации на официальном Интернет портале Департамента, в средствах массовой информации. О результатах проинформировать прокуратуру края.

4.2. Продолжить выездные мероприятия (совещания, семинары и т.д.) в муниципальных образованиях края по доведению до максимально широкого круга хозяйствующих субъектов информации о мерах государственной поддержки, а также о деятельности Гарантийного фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства края и Фонда микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства края. О проведенной работе информировать прокуратуру края.

Срок - ежеквартально к 10 числу месяца, следующего за последним месяцем квартала.

4.3. Продолжить проведение совместно с Южным ГУ Банка России с привлечением членов Общественного совета совещаний с представителями банков - партнеров, заключивших соглашение о сотрудничестве с Гарантийным фондом поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства края, с целью выработки дополнительных мер по повышению эффективности мер поддержки, предоставляемых Фондом. О проводимой работе и ее результатах информировать прокуратуру края один раз в полугодие.

Срок - до 10 июля, 10 января

5. Департаменту информатизации и связи края:

5.1. Проработать совместно с министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности края с участием Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции Краснодарского края вопрос создания и функционирования автоматизированной информационной системы о сельскохозяйственных производителях края. О результатах проинформировать прокуратуру края.

Срок - до 01.06.2015.

5.2. Активизировать работу по переводу в электронную форму предоставления государственных услуг, предоставляемых органами власти края, обеспечению возможности их получения в многофункциональных центрах. Систематически анализировать вопросы полноты и своевременности принимаемых органами власти и местного самоуправления края мер по переходу на предоставление публичных услуг через МФЦ и в электронном виде, осуществлению межведомственного электронного взаимодействия. О результатах информировать прокуратуру края.

Срок - ежеквартально до 05 числа месяца, следующего за последним месяцем квартала.

6. Прокуратуре Краснодарского края:

6.1. Аппарату прокуратуры края:

6.1.1. Проверить законность проведенных Управлением Росприроднадзора по краю и Р.Адыгея мероприятий по контролю в отношении ОАО «Садовод» (Тимашевский район) и принятых по их результатам мер реагирования.

Срок – до 07.04.2015.

6.1.2. На заседании рабочей группы с привлечением Управления Росприроднадзора по краю и Р.Адыгея, Межрегионального управления государственного автодорожного надзора по краю и Р.Адыгея, министерства природных ресурсов края, департамента автомобильных дорог края и других органов власти проанализировать предложения членов Общественного совета о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие получение разрешительной документации в сфере экологии, перевозки крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов и др. в целях дифференциации предусмотренных ими обязательных требований с учетом отнесения хозяйствующего субъекта к категориям микро и малого предприятия, видов осуществляемой ими деятельности.

Срок - 3 квартал 2015 г.

6.1.3. Проанализировать вопросы качества и своевременности предоставления через многофункциональные центры государственных услуг в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. О результатах проинформировать на заседании Общественного совета.

Срок – 3 квартал 2015 г.

6.1.4. По итогам работы за 1 полугодие 2015 года проанализировать состояние законности в сфере исполнения законодательства о развитии малого и

среднего предпринимательства, в том числе, сельхозпроизводителей. О результатах проинформировать на заседании Общественного совета.

Срок – 3 квартал 2015 г.

6.1.5. Провести совещание с представителями органов контроля (надзора) с привлечением работников территориальных прокуратур по вопросам формирования плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год, на котором, в том числе, проработать вопрос определения сроков плановых мероприятий в отношении сельхозтоваропроизводителей во время посевных и уборочных работ.

Срок - до 25.08.2015.

6.1.6. При поступлении информации от членов Общественного совета и жалоб хозяйствующих субъектов о фактах незаконного уголовного преследования представителей субъектов предпринимательской деятельности, необоснованного проведения оперативно – розыскных мероприятий, применения процессуальных полномочий организовывать их рассмотрение на заседаниях Общественного совета и межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей.

6.1.7. Проинформировать предпринимательское сообщество через средства массовой информации о результатах проведения заседания Общественного совета.

Срок – до 03.04.2015.

6.2. Территориальным прокурорам:

6.2.1. При осуществлении надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности сконцентрировать внимание на вопросах соблюдения прав хозяйствующих субъектов при обращении за получением государственных и муниципальных услуг.

О состоянии законности и принятых мерах реагирования проинформировать прокуратуру края в докладной записке по итогам работы за 1 и 2 полугодия 2015 года, представляемой в соответствии с указанием прокурора края от 16.09.2009 №171/7.

Срок - 01.07.2015, 25.12.2015.

6.2.2. Проверить соблюдение муниципальными заказчиками законодательства о контрактной системе в части наличия финансового обеспечения размещаемых заказов и дальнейшего исполнения обязанности по оплате заключенных и исполненных контрактов. О результатах проинформировать прокуратуру края.

Срок - до 01.06.2015.

6.2.3. Не снижать активности при осуществлении надзора за соблюдением законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле. Сосредоточить усилия на своевременном выявлении и пресечении незаконных проверок, необоснованного применения мер обеспечения. Принципиально реагировать на такие факты, при наличии оснований решать вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях по ст.ст.19.6.1, 19.1 КоАП РФ, инициировании уголовного преследования по ст. 169 УК РФ в отношении виновных должностных лиц.

6.2.4. Проанализировать вопросы качества и своевременности предоставления через многофункциональные центры государственных услуг по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним с учетом передачи функций по приему документов от работников Управления Росреестра по краю работникам многофункциональных центров. О результатах проинформировать прокуратуру края.

Срок - до 06.07.2015.

6.2.5. Систематически анализировать вопросы надлежащего исполнения органами местного самоуправления муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства на 2015 год, полноту принимаемых мер по информированию широкого круга предпринимателей о видах и порядке ее получения, обеспечению равного доступа субъектов предпринимательской деятельности к получению поддержки в установленном законом порядке. О состоянии законности в указанной сфере информировать прокуратуру края в докладных записках по итогам работы за 1 и 2 полугодия 2014 года, представляемой в соответствии с указанием прокурора края от 16.09.2009 №171/7.

Срок – 01.07.2015, 25.12.2015.

7. Прокуратуре Кореновского района с учетом поступившей информации от предпринимателя Ващенко Д.Ю. проверить своевременность выполнения муниципальными заказчиками обязательств по исполненным муниципальным контрактам в части их оплаты. По результатам, при наличии оснований, принять меры реагирования в целях устранения и недопущения впредь нарушений муниципальными заказчиками прав и законных интересов хозяйствующих субъектов. О результатах проинформировать прокуратуру края.

Срок – до 01.06.2015.

8. Руководителям контролирующих и правоохранительных органов:

8.1. Взвешенно подходить к вопросам организации проверок производителей сельскохозяйственной продукции. Исключить факты их проведения в отсутствие оснований. При применении мер по устранению и пресечению выявленных нарушений учитывать степень их общественной опасности, наличие угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, безопасности государства и др.

8.2. При подготовке плана проведения в 2016 году плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей учесть предложения председателя Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, кооперативов и других малых производителей сельхозпродукции края Сергеева В.В., исключив проведение плановых проверок сельхозтоваропроизводителей во время посевных и уборочных работ.

8.3. Обеспечить соблюдение подчиненными должностными лицами законодательства при реализации предоставленных полномочий, порядка осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

9. Органам исполнительной власти и местного самоуправления края незамедлительно принять исчерпывающие меры по обеспечению перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна», завершению правовой регламентации предоставляемых услуг. Исключить факты нарушения сроков и порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, а также незаконных отказов в их предоставлении.

Направить копию настоящего решения членам Общественного совета, руководителям контролирующих, надзорных и правоохранительных органов, главам муниципальных образований края, всем территориальным прокурорам.

Прокурор края



Л.Г. Коржинек